

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj_____donijela

Odluku o davanju suglasnosti za pristupanje Republike Hrvatske sporazumima sklopljenim između Europske zajednice, odnosno Europske unije, njezinih država članica i duhanskih tvrtki Philip Morris, Japan Tobacco International, British-American Tobacco i Imperial Tobacco Limited o suradnji na suzbijanju krijumčarenja cigareta

I.

Vlada Republike Hrvatske daje suglasnost za pristupanje Republike Hrvatske:

- Sporazumu protiv krijumčarenja i krivotvorenja i Općem oslobođenju od odgovornosti sklopljenom 9. srpnja 2004. godine između Philip Morris International Inc., Philip Morris Products Inc., Philip Morris Duty Free Inc., i Philip Morris World Trade Sarl, Europske zajednice koju zastupa Europska komisija i svake države članice navedene na potpisnim stranicama;
- Sporazumu o izmjenama i dopunama koji potpisuju tvrtke Philip Morris International Inc., PMPI LLC (kao slijednik tvrtke Philip Morris Products Inc.), Philip Morris Duty Free Inc., Philip Morris World Trade SARL, Europske unije koju predstavlja Europska komisija i svake države članice Europske unije koja je stranka Sporazuma o suradnji od 9. srpnja 2004. godine;
- Sporazumu o izmjenama i dopunama vezanim uz udovoljavanje novih država članica uvjetima za dodatna plaćanja i povezanim pitanjima kojim se mijenja Sporazum protiv krijumčarenja i krivotvorenja i Opće oslobođenje od odgovornosti sklopljen 9. srpnja 2004.godine između Philip Morris International Inc., Philip Morris Products Inc., Philip Morris Duty Free Inc., Philip Morris Worlds Trade Sarl, Europske zajednice koju zastupa Europska komisija i svake države članice navedene na potpisnim stranicama;
- Sporazumu o suradnji između JT International S.A., JT International Holding BV i Europske zajednice i države članice sudionice sklopljenom 14. prosinca 2007. godine;
- Sporazumu o međusobnom oslobađanju od tužbenih zahtjeva između JT International S.A. JT, International Holding BV i Europske zajednice i država članica sudionica sklopljenom 14. prosinca 2007. godine;
- Sporazumu o tvrtki Gallaher između JT International S.A., JT International Holding BV i Europske zajednice i države članice koja sudjeluju u Sporazumu o suradnji sklopljenom 14. prosinca 2007. godine;
- Razrješenju od obveza od 14. prosinca 2007. godine;
- Sporazumu o izmjenama i dopunama između JT International S.A, JT International Holding BV i Europske unije koju predstavlja Europska komisija i svake države članice Europske unije koja je ugovorna stranka Sporazuma o suradnji od 14. prosinca 2007. godine i Sporazuma o tvrtki Gallaher od istog datuma;
- Sporazumu o suradnji između British-American Tobacco (Holdings) Limited i Europske unije koju zastupa Europska komisija i država potpisnica članica Europske unije sklopljenom 15. srpnja 2010. godine;
- Sporazumu o suradnji sklopljenom 27. rujna 2010. godine između Imperial Tobacco Limited i Europske unije koju zastupa Europska komisija i svake države članice navedene na potpisnim stranicama;

- Sporazumu o međusobnom oslobađanju od tužbenih zahtijeva između Imperial Tobacco Limited i Europske unije i država članica sudionica sklopljenog 27. rujna 2010. godine.

II.

Republika Hrvatska pristupa i postaje strankom sporazuma iz točke I. ove Odluke potpisivanjem posebnih akata u formi potpisnih stranica priloženih uz svaki od sporazuma iz točke I. ove Odluke.

III.

Ovlašćuje se ministar financija da, u ime Republike Hrvatske, potpiše potpisne stranice iz točke II. Ove Odluke.

IV.

Za provedbu sporazuma iz točke I. ove Odluke zadužuje se središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove financija.

V.

Izvršavanje sporazuma iz točke I. ove Odluke neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

OBRAZLOŽENJE

Ured Europske komisije za borbu protiv prijevara (OLAF) predložio je, a u cilju sprječavanja krijumčarenja cigareta u Republici Hrvatskoj i/ili Europskoj uniji, pristupanje Republike Hrvatske sporazumima koje je Europska zajednica (od 2009. godine Europska unija) i njezine države članice sklopila s duhanskim tvrtkama Philip Morris, Japan Tobacco International, British American Tobacco i Imperial Tobacco Limited u razdoblju od 2004. do 2012. godine. Slijedom toga, Republika Hrvatska pristupa ugovorima kojih su države članice EU već stranke, te čiji sadržaj i nomotehnika nisu podložni naknadnim izmjenama i dopunama. Napominjemo da sporazumi kojima se predlaže da Republika Hrvatska pristupa, a uzimajući u obzir subjekte među kojima su sklopljeni (Europska unija, ranije Europska zajednica koju u tome zastupa Europska komisija, svaka pojedina država članica i gore navedene duhanske tvrtke) nemaju karakter međunarodnog ugovora, te ne podliježu potvrđivanju i objavi sukladno Zakonu o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, ali su isti pravno obvezujući između subjekata koji ih sklapaju.

U točki I. Odluke navode se sporazumi koje je EZ (kasnije EU) sklopila s tvrtkama Philip Morris, Japan Tobacco International, British American Tobacco i Imperial Tobacco Limited. Osnovni cilj sklapanja ovih sporazuma je s jedne strane obustava građanskih parnica protiv duhanskih tvrtki za koje se tvrdilo da sudjeluju u radnjama vezanim uz ilegalnu distribuciju cigareta na području EZ (kasnije EU), te onemogućavanje pokretanja takvih parnica u budućnosti, a s druge strane doznačavanje novčanih sredstava duhanskih tvrtki Europskoj uniji i državama članicama u slučaju da države zaplijene krijumčarene cigarete duhanske tvrtke s kojom imaju sklopljen sporazum.

Prvi sporazum koji je potpisan protiv krijumčarenja duhanskih proizvoda s jednom duhanskom tvrtkom bio je Sporazum protiv krijumčarenja i krivotvorenja i Opće oslobođenje od odgovornosti između Europske zajednice, njezinih država članica i tvrtke Philip Morris (dalje u tekstu: „PM“) sklopljen 9. srpnja 2004. godine (dalje u tekst navodi se kao „Sporazum o suradnji“) koji je za cilj imao završetak građanske parnice koju je Europska zajednica na američkom sudu vodila protiv tvrtke PM s tvrdnjom da tvrtka PM omogućava ilegalan ulazak svojih proizvoda na tržište EZ. Sklapanjem ovog sporazuma, EZ i njezine države članice obvezale su se okončati sve postupke koji su u tijeku, kao i eventualne buduće sporove koji bi mogli nastati protiv ove tvrtke po gore navedenoj osnovi, dok se tvrtka PM obvezala da će EZ i državama članicama koje zaplijene duhanske proizvode koji su ilegalnim putovima dostavljeni u EZ, isplatiti onu svotu izgubljenih davanja i poreza koliko bi isti bili naplaćeni da su proizvodi legalno distribuirani u državama članicama. Uzimajući u obzir da su u međuvremenu potpisani sporazumi o suradnji s drugim duhanskim tvrtkama, ovaj Sporazum o suradnji bilo je potrebno u određenoj mjeri izmijeniti kako bi se u pojedinim svojim odredbama uskladio s kasnijim ugovorima. U tom smislu, u Sporazumu o izmjenama i dopunama daje se ovlast direktoru OLAF-a da uz prethodne konzultacije i pristanak svih država članica EU potpiše izmjene i dopune sporazuma, dok se u Sporazumu o izmjenama i dopunama vezanim uz udovoljavanje novih država članica uvjetima za dodatna plaćanja i povezanim pitanjima odredba o „osnovnoj količini“ mijenja kako bi se omogućila isplata sredstava svim državama članicama koje su naknadno pristupile Sporazumu o suradnji.

Sporazumom o suradnji između tvrtki Japan Tobacco International (dalje u tekstu: „JTI“), EZ i država članica sudionica, stranke stvaraju sveobuhvatan sustav u borbi protiv krijumčarenja i pranja novca koji može nastati prilikom prodaje cigareta tvrtke JTI. Sporazumom o međusobnom oslobađanju od tužbenih zahtjeva tvrtka JTI, EZ i države članice sudionice obustavljaju sve građanske parnice u tijeku koje su vođene na temelju iste pravne osnove koja je navedena u gornjem odlomku vezano za tvrtku Philip Morris, te onemogućavaju pokretanje takvih parnica u budućnosti. Sporazumom o tvrtki Gallaher uređuje se primjena odredbi iz Sporazuma o suradnji za tvrtku Gallaher koja je postala dio tvrtke JTI, dok se

Razrješenjem od obveza tvrtka JTI razrješuje od obveza u građanskoj parnici protiv *branda* RJR. Prethodno navedeni sporazumi sklopljeni su 14. prosinca 2007. godine. Sporazum o izmjenama i dopunama između tvrtki JTI, EU i njezinih država članica sklopljen je 14. prosinca 2009. godine i njime se mijenja Sporazum o suradnji i Sporazum o tvrtki Gallaher u dijelu koji omogućava direktoru OLAF-a da nakon prethodno dobivene suglasnosti država članica sudionica provede postupak kojim će se izmijeniti i dopuniti odredbe navedenih sporazuma.

Sporazum o suradnji između British-American Tobacco (dalje tekstu: „BAT“), EU i država članica potpisnica sklopljen je 15. srpnja 2010. godine. Cilj ovog Sporazuma je zajednički interes stranaka za eliminacijom ilegalne prodaje cigareta u EU (uključujući krijumčarene i krivotvorene proizvode) te jačanje provedbenih mehanizama u borbi protiv ilegalne trgovine cigaretama.

Sporazum o suradnji između tvrtki Imperial Tobacco Limited (dalje u tekstu: „ITL“), EU i svake države članice sklopljen je 27. rujna 2010. godine. Cilj ovog Sporazuma je stvaranje pravnog mehanizama koji će omogućiti borbu protiv krijumčarenih i krivotvorenih cigareta i njihovu ilegalnu trgovinu. Sklapanjem Sporazuma o međusobnom oslobođenju od tužbenih zahtijeva stranke ugovaraju oslobođenje od tužbenih zahtijeva koji su u tijeku i mogućih budućih građanskih parnica koje bi mogle biti povezane s tvrtkom ITL-om, a vezane su za krijumčarenje cigareta.

Točkom II. Odluke uređuje se način na koji Republika Hrvatska pristupa predmetnim sporazumima. Posebni akti u formi potpisnih stranica pripremljeni su i dostavljeni od strane Europske komisije, te su na svakom pojedinom poimence navedeni sporazumi kojima Republika Hrvatska pristupa.

Potpisivanjem navedenih potpisnih stranica omogućava se da sporazumi navedeni u točki I. Odluke postanu pravno obvezujući u Republici Hrvatskoj, te primjenjivi i provedivi u skladu sa svojim odredbama.

U nastavku navodimo potpisne stranice prema pojedinim duhanskim tvrtkama te sporazume koji se navode na svakoj pojedinoj potpisnoj stranici:

1. PHILIP MORRIS (potpisne stranice)

- potpisna stranica za pristupanje Republike Hrvatske Sporazumu protiv krijumčarenja i krivotvorenja i Općem oslobođenju od odgovornosti između Philip Morris International Inc., Philip Morris Products Inc., Philip Morris Duty Free Inc., i Philip Morris World Trade Sarl, Europske zajednice koju zastupa Europska komisija i svake države članice navedene na potpisnim stranicama (naziv ovog Sporazuma na potpisnoj stranici označen je nazivom „Sporazum“);

- potpisna stranica za pristupanje Republike Hrvatske Sporazumu o izmjenama i dopunama između Philip Morris International Inc., PMPILLC (slijednik Philip Morris Products Inc.), Philip Morris Duty Free Inc., Philip Morris World Trade SARL, Europske unije koju zastupa Europska komisija i svake države članice koja je stranka Sporazuma o suradnji od 9. srpnja 2004. (naziv ovog Sporazuma na potpisnoj stranici označen je nazivom „Sporazum o izmjenama i dopunama“);

- potpisna stranica za pristupanje Republike Hrvatske Sporazumu o izmjenama i dopunama vezanim uz udovoljavanje novih država članica uvjetima za dodatna plaćanja i povezanim pitanjima između tvrtki Philip Morris International Inc., PMPILLC (slijednik Philip Morris Products Inc.), Philip Morris Duty Free Inc., pridruženog Altria Group Inc., Europske unije koju zastupa Europska komisija i svake države članice Europske unije koja je stranka Sporazuma o suradnji sklopljenog 9. srpnja 2004. godine (naziv ovog Sporazuma na potpisnoj stranici je naveden kao „Sporazum o izmjenama i dopunama vezanim uz udovoljavanje novih država članica uvjetima za dodatna plaćanja i povezana pitanja kojim se mijenja i dopunjuje Sporazum o krijumčarenju i krivotvorenju i Opće oslobođenje od odgovornosti sklopljen 9. srpnja 2004. godine“).

2. JAPAN TOBACCO INDUSTRY (potpisne stranice)

- potpisna stranica za pristupanje Republike Hrvatske Sporazumu o suradnji između JT International S.A. i JT International Holding BV, Europske zajednice i država članica sudionica, Sporazumu o međusobnom oslobađanju od tužbenih zahtjeva između tvrtki JT International S.A., JT International Holding BV i Europske zajednice i država članica sudionica, Sporazumu o tvrtki Gallaher između tvrtki JT International S.A., JT International Holding BV i Europske zajednice i država članica sudionica (ovako navedeni nazivi sporazumâ nalaze se i na potpisnoj stranici);
- potpisna stranica za Razrješenje od obveza;
- potpisna stranica za Sporazum o izmjenama i dopunama između tvrtki JT International S.A., JT International Holding BV, Europske unije koju zastupa Europska komisija i svake države članice Europske unije koja je stranka Sporazuma o suradnji od 14. prosinca 2007. godine (na potpisnoj stranici naveden kao „*Sporazum o izmjenama i dopunama između JT International S.A. i JT International Holding BV*“).

3. BRITISH AMERICAN TOBACCO (potpisna stranica)

- potpisna stranica za pristupanje Republike Hrvatske Sporazumu o suradnji između British-American Tobacco (Holdings) Limited i Europske unije koju zastupa Europska komisija i država potpisnica članica Europske unije (na potpisnoj stranici naveden kao „*Sporazum*“).

4. IMPERIAL TOBACCO LIMITED (potpisne stranice)

- potpisna stranica za Sporazum o suradnji između Imperial Tobacco Limited i Europske unije koju zastupa Europska komisija i svake države članice navedene na potpisnim stranicama (na potpisnoj stranici naveden kao „*Sporazum*“);
- potpisna stranica za Sporazum o međusobnom oslobođenju od tužbenih zahtjeva između tvrtke Imperial Tobacco Limited i Europske unije i država članice sudionica (na potpisnoj stranici naveden kao „*Sporazum o međusobnom oslobođenju od tužbenih zahtjeva*“).

Točkom III. Odluke ovlašćuje se ministar financija da potpiše potpisne stranice iz točke II. ove Odluke.

Točkom IV. Odluke utvrđuje se središnje tijelo državne uprave nadležno za provedbu sporazuma iz točke I. ove Odluke.

Točkom V. Odluke utvrđuje se da izvršavanje sporazuma iz točke I. ove Odluke neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Točkom VI. Odluke utvrđuje se stupanje na snagu predmetne Odluke.